

Số: 63/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 30 tháng 11 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và xây dựng kế hoạch năm 2021; dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của thành phố Hà Nội (lĩnh vực Pháp chế)
(Ban Pháp chế trình HĐND Thành phố khóa XV- kỳ họp thứ 18)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, văn bản phân công của Thường trực HĐND Thành phố. Ban Pháp chế đã tổ chức thẩm tra những nội dung thuộc lĩnh vực Pháp chế tại báo cáo số 339/BC-UBND ngày 23/11/2020 của UBND Thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021; dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 2021 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 18.

Trên cơ sở giám sát, Ban Pháp chế HĐND Thành phố có một số ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020

1. Kết quả đạt được:

Ban Pháp chế HĐND Thành phố cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá các kết quả đạt được về kinh tế, xã hội của Thành phố, trong đó, Ban đề nghị nhấn mạnh một số nội dung liên quan thuộc lĩnh vực Pháp chế trong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội như sau:

(1) Xác định tập trung dồn lực cho năm cuối của kỳ kế hoạch 5 năm 2016-2020, Thành phố đã triển khai quyết liệt bằng nhiều giải pháp để chỉ đạo, điều hành phấn đấu thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế xã hội, trong bối cảnh tình hình trong nước có những biến động lớn do ảnh hưởng của thiên tai, dịch bệnh, đại dịch Covid-19. Công tác tham mưu, chỉ đạo, xây dựng và triển khai các nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương thực hiện tốt; duy trì

nghiêm công tác sẵn sàng chiến đấu, dự báo và nắm chắc tình hình, ứng phó hiệu quả với các tình huống; bảo vệ an toàn tuyệt đối các sự kiện chính trị - xã hội quan trọng diễn ra trên địa bàn Thủ đô, nhất là trong dịp cao điểm phòng chống dịch Covid-19, trực sẵn sàng tiếp nhận, vận chuyển, quản lý và bảo đảm cho các công dân thuộc diện phải cách ly để theo dõi bệnh viêm đường hô hấp cấp Covid-19. Chú trọng chỉ đạo công tác quân sự, quốc phòng gắn với phát triển kinh tế xã hội, tiếp tục xây dựng và củng cố các công trình phòng thủ; thực hiện tốt chính sách hậu phương quân đội. Hoàn thành 100% chỉ tiêu tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ năm 2020.

(2) An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tiếp tục được giữ vững, ổn định; Thành phố đã triển khai quyết liệt các biện pháp, giải pháp đấu tranh, phòng chống tội phạm trên các lĩnh vực; triển khai thực hiện hiệu quả 02 Chuyên đề theo chỉ đạo của Bộ Công an¹; duy trì hiệu quả các tổ công tác 141, 142, tổ cảnh sát bảo vệ tại 15 bệnh viện lớn; mở đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, xử lý vi phạm liên quan đến phòng chống, chống dịch bệnh Covid-19; đẩy mạnh phòng ngừa, ngăn chặn tội phạm gây án đặc biệt nghiêm trọng; điều tra, khám phá kịp thời, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội; tỷ lệ điều tra khám phá đối tượng phạm pháp hình sự đạt tỷ lệ 84,8%, án đặc biệt nghiêm trọng giảm², không để các ổ nhóm tội phạm hình sự hoạt động lộng hành; đã bố trí 100% công an chính quy tại các xã trên địa bàn Thành phố. Tổng kiểm soát phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, tai nạn giao thông giảm cả 3 tiêu chí về số vụ, số người chết, người bị thương.

Công tác phòng chống cháy nổ được tăng cường kiểm tra, xử lý vi phạm; rà soát các cơ sở trọng điểm, mở các đợt cao điểm kiểm tra, phát hiện, xử lý vi phạm và yêu cầu khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác PCCC. Việc chấp hành các quy định về cấp phép đã có chuyển biến, số vụ cháy giảm, (giảm số vụ, số người chết, người bị thương, thiệt hại về tài sản đều giảm so cùng kỳ năm 2019). Tuy nhiên, vẫn có vụ cháy lớn gây thiệt hại nghiêm trọng.

Công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án đạt kết quả tích cực ở một số chỉ tiêu, cao hơn so với cùng kỳ năm 2019, trong khi số lượng vụ việc ngày một tăng; kịp thời xét xử các vụ án lớn, trọng điểm; các vụ án do Trung ương giao

¹ Kế hoạch số 105/KH-CAHN ngày 26/3/2020 về cao điểm vận động toàn dân giao nộp và đấu tranh với tội phạm, vi phạm pháp luật về vũ khí, vật liệu nổ; Kế hoạch số 264/KH-CAHN ngày 28/7/2020 về cao điểm bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, trật tự xã hội;

² xảy ra 55 vụ án đặc biệt nghiêm trọng giảm 8 vụ = 12,6%;
147 vụ án tính chất rất nghiêm trọng giảm 25 vụ = 14,5%.

thành phố Hà Nội giữ quyền công tố và xét xử, được xét xử công minh; thu hồi số lượng lớn tài sản tham nhũng nộp ngân sách nhà nước, được dư luận đồng tình đánh giá cao. Kết quả thi hành án dân sự về việc và về tiền toàn Thành phố đều tăng so cùng kỳ năm trước, vượt so với chỉ tiêu của Tổng cục giao.

(3) Tổ chức bộ máy tiếp tục được kiện toàn; thực hiện sắp xếp 10 đơn vị hành chính cấp xã, giảm 2.599 thôn, tổ dân phố; giảm từ 584 xuống còn 579 đơn vị hành chính cấp xã. Công tác cải cách hành chính được đẩy mạnh, đồng bộ giữa cải cách thủ tục và cải cách bộ máy, thể chế. Là địa phương dẫn đầu cả nước về áp dụng dịch vụ công trực tuyến mức độ 3,4 đạt 100%; Chỉ số cải cách hành chính tiếp tục được giữ vững ở vị trí thứ 2/63 tỉnh thành trên toàn quốc; Chỉ số hài lòng về sự phục vụ hành chính (SIPAS) đạt chỉ tiêu tại Nghị quyết 30c/NQ-CP của Chính phủ (80,09%). Công tác kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật được đẩy mạnh, kịp thời rà soát văn bản nhằm đảm bảo thực hiện Nghị quyết 97/2019/QH14 Quốc Hội khóa XIV về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội.

(4) công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được tăng cường, kết quả thụ lý, giải quyết đạt tỷ lệ 78,6%; tập trung tổ chức thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận giải quyết tố cáo có hiệu lực pháp luật, đạt tỷ lệ cao hơn so cùng kỳ. Công tác thanh tra, kiểm tra được tập trung vào việc thực hiện công tác quản lý nhà nước ở các lĩnh vực nổi cộm: công tác quản lý, sử dụng đất đai, GPMB, đầu tư xây dựng, tài chính ngân sách, mua sắm công qua đó đã phát hiện vi phạm, xử phạt và kiến nghị thu hồi số lượng lớn tài sản cho Nhà nước³.

2. Tồn tại, hạn chế:

Ban Pháp chế cơ bản đồng tình với phần đánh giá hạn chế, nguyên nhân đã nêu trong báo cáo của UBND Thành phố, tuy nhiên cần nhấn mạnh và bổ sung một số nội dung như:

(1) Tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp, trong đó tội giết người do mâu thuẫn bột phát, tập trung ở vùng nông thôn vẫn chiếm tỷ lệ cao⁴; tội phạm

³ Phát hiện vi phạm 28,014 tỷ đồng, kiến nghị kiểm điểm trách nhiệm 25 tập thể, 92 cá nhân, chuyển cơ quan điều tra 04 cuộc.

⁴ Tội phạm về TTXH xảy ra 31 vụ đặc biệt nghiêm trọng ở địa bàn nông thôn (chiếm 56,3% tổng số vụ trọng án);

về ma túy tăng, chiếm tỷ lệ lớn⁵, tội phạm xâm hại tình dục trẻ em, chống người thi hành công vụ vẫn diễn biến phức tạp, tỷ lệ tăng so với cùng kỳ⁶.

Công tác nắm bắt, dự báo, phát hiện về tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật, giải quyết mâu thuẫn trong nội bộ nhân dân ở cơ sở vẫn còn chưa kịp thời, chưa hiệu quả, nhất là công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành trong công tác phòng ngừa tội phạm.

Một số tồn tại, hạn chế trong công tác PCCC chưa được giải quyết triệt để, nguyên tắc "4 tại chỗ" hiệu quả chưa cao; các vụ cháy nổ vẫn xảy ra tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ giữa trung tâm Thành phố; tiến độ thực hiện Nghị quyết 05/NQ-HĐND của HĐND Thành phố còn chậm, mới có 144/2.564 cơ sở thực hiện khắc phục vi phạm trong PCCC và đưa vào sử dụng (đạt 5,6%); công tác phối hợp giữa các sở, ban, ngành và UBND các quận, huyện, thị xã chưa chặt chẽ.

(2) Tỷ lệ giải quyết tin báo tố giác tội phạm chưa đạt theo Nghị quyết 96/2019/QH14 của Quốc Hội⁷; số lượng án hành chính còn tồn chưa được giải quyết vẫn còn nhiều (tỷ lệ giải quyết đạt 42,56%), mặc dù đã có nhiều cố gắng. Việc thi hành án dân sự (bản án, quyết định) đã có hiệu lực pháp luật vẫn còn chậm, tỷ lệ giải quyết về việc và về tiền đều tăng so cùng kỳ năm 2019, vượt so với chỉ tiêu của Tổng Cục giao, xong lượng tiền phải thi hành án liên quan đến tín dụng, ngân hàng vẫn còn nhiều chưa thi hành được.

(3) Chỉ số hiệu quả Quản trị và Hành chính công (PAPI) vẫn ở vị trí thấp, xếp thứ 59/63 tỉnh, thành phố, trong đó: nội dung "quản trị môi trường" xếp thứ 62/63; "trách nhiệm giải trình với người dân" xếp thứ 56/63; "kiểm soát tham nhũng trong khu vực công" xếp thứ 57/63 tỉnh, thành phố. Chỉ số hài lòng về sự phục vụ hành chính (SIPAS) của Hà Nội vẫn nằm trong nhóm các tỉnh, thành phố có điểm tổng hợp thấp, xếp ở vị trí 52/63 tỉnh, thành phố. Tỷ lệ người dân sử dụng dịch vụ công trực tuyến mức độ 3,4 còn thấp (mới đạt trên 16%).

(4) Tình hình khiếu nại, tố cáo vẫn còn diễn biến phức tạp, nguyên nhân khiếu nại tập trung đông người chưa được giải quyết triệt để; công tác phối hợp thực hiện các kết luận sau thanh tra chưa hiệu quả; kết quả tổ chức thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, thông báo kết luận giải quyết tố cáo có hiệu lực

⁵ Năm 1019 chiếm 38,6%; năm 2020 chiếm 39,2% trong tổng số án hình sự thụ lý hàng năm.

⁶ Số lượng vụ án xâm hại trẻ em tăng 24 vụ = 37,5%; chống người thi hành công vụ tăng 39,5%;

⁷ Kết thúc xác minh 13.880 tin, đạt 86,46% tổng tin báo tố giác tội phạm tiếp nhận;

pháp luật cao hơn so với cùng kỳ năm trước, song tỷ lệ vẫn chưa đạt mục tiêu phấn đấu đề ra (tỷ lệ trung bình đạt 77%); tỷ lệ giải quyết theo Nghị quyết 14/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND Thành phố đạt trung bình 61,2% (vẫn còn tồn 34 quyết định giải quyết khiếu nại, 86 kết luận tố cáo).

II. Một số nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm năm 2021

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm thuộc lĩnh vực Pháp chế năm 2021 trong báo cáo của UBND Thành phố. Đồng thời Ban kiến nghị những nội dung sau:

(1) *Về nhiệm vụ quốc phòng:* Đề nghị UBND Thành phố tăng cường chỉ đạo tiếp tục thực hiện nghiêm nề nếp chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, củng cố lực lượng, dự báo và nắm chắc tình hình, xử lý hiệu quả các tình huống xảy ra trong tình hình mới.

(2) *Về nhiệm vụ an ninh chính trị- trật tự an toàn xã hội:* tăng cường dự báo, nắm chắc tình hình, triển khai các biện pháp, giải pháp đấu tranh phòng, chống tội phạm trên các lĩnh vực, trong đó tập trung vào một số nhóm tội phạm có diễn biến phức tạp và chiều hướng gia tăng. Tiếp tục xây dựng kế hoạch chuyên sâu, có phương pháp xử lý phù hợp, đảm bảo trong mọi tình huống, trọng tâm là công tác phòng ngừa; đẩy mạnh công tác phối hợp, kịp thời phát hiện, xử lý, giải quyết mâu thuẫn trong nội bộ nhân dân, hạn chế phát sinh tội phạm.

(3) *Về công tác PCCC:* Đề nghị UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo tăng cường quản lý, kiểm tra, xử lý vi phạm về an toàn PCCC, đặc biệt tại các kho bãi, nhà xưởng, làng nghề, cơ sở kinh doanh thường xảy ra nhiều vụ cháy nghiêm trọng; tập trung xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC trên địa bàn Thành phố theo Nghị quyết 05/2017/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, nhất là các loại hình chung cư, tái định cư, nhà tập thể cũ trên địa bàn Thành phố.

(4) *Về cải cách hành chính, giải quyết khiếu nại, tố cáo:*

Tiếp tục đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin; rà soát, cắt giảm các thủ tục hành chính; tập trung cải thiện các chỉ tiêu thành phần còn thấp, nâng cao các chỉ số SIPAS, PAPI, tỷ lệ người dân sử dụng dịch vụ công; sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo Đề án thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, thực

hiện thí điểm một số cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách theo Nghị quyết Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 và Nghị quyết 115/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc Hội.

Chủ động theo dõi, nắm chắc tình hình khiếu nại, tố cáo, nâng cao chất lượng giải quyết; tập trung tổ chức thực hiện dứt điểm các quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận giải quyết tố cáo, kết luận thanh tra đã có hiệu lực, không để phát sinh thành "điểm nóng" gây mất an ninh trật tự.

III. Về dự thảo Nghị quyết:

Ban Pháp chế HĐND Thành phố nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 (lĩnh vực Pháp chế) như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Ban đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, bổ xung một số nội dung Ban đã nêu ở phần trên.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 (lĩnh vực Pháp chế) ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để bc);
- Thường trực HĐND TP (để bc);
- UBNDTP;
- Công an, TAND, VKSND, Cục THADSTP;
- Đại biểu HĐNDTP;
- Các VP: TU, HĐND, UBND;
- Lưu:VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Bích Thủy